

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Л.Ш. Бабаджанова,

Ташкентский финансовый институт;

А. Абдугафаров,

Ташкентский Университет информационных технологий,
Узбекистан, г. Ташкент

Ключевые слова: *бюджетное регулирование, доходы местных бюджетов, оптимизация бюджетного регулирования, пути увеличения доходов местных бюджетов.*

В современной практике бюджетное регулирование представляет собой процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней, центральным и региональными бюджетами (вертикальное выравнивание), а также между бюджетами одного уровня (горизонтальное выравнивание). Цели бюджетного регулирования состоят в обеспечении необходимыми доходными источниками бюджетов разных уровней согласно действующего порядка разграничения полномочий между государственными местными органами власти и ликвидации различий обеспеченности бюджетов бюджетной системы, т. е. их финансовом выравнивании.

В практике Узбекистана бюджетное регулирование осуществляется в ходе бюджетного процесса. На стадии планирования Государственного бюджета сформированные бюджетные запросы территорий в установленный Бюджетным кодексом срок (до 1 июня) [1] поступают в Министерство финансов, где формируется план бюджетного регулирования. В процессе исполнения бюджетов бюджетное регулирование осуществляется на основе взаиморасчетов.

Бюджетное регулирование направлено на осуществление: финансового (вертикального) выравнивания, достижение сбалансирования соответствия между расходами и доходами местных бюджетов, обеспечение равномерного поступления доходов для своевременного исполнения финансовых обязательств посредством регулирования доходов. План бюджетного регулирования включает следующие меры:

1. Устанавливаются нормативы отчислений от общегосударственных налогов, закрепленных за Республиканским (центральным) бюджетом, бюджету Республики Каракалпакстан, бюджетам областей и города Ташкента, которые затем устанавливают нормативы отчислений подчиненным им местным бюджетам районов и городов. Таким образом, осуществляется распределение общегосударственных налогов по вертикали между центральным и местными бюджетами. Ряд общегосударственных налогов в соответствии с законодательством на временной основе переданы и зачисляются в бюджеты территорий – налог за пользование водными ресурсами, фиксированный налог по отдельным видам

предпринимательской деятельности с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, акцизный налог на производимые в Республике пиво и масло растительное, акцизный налог на ювелирные изделия из золота, реализуемые в розничной торговой сети, государственные пошлины, сборы и штрафы, плата за использование абонентского номера юридическими лицами, оказывающими услуги мобильной связи.

2. Расчет объемов финансовой помощи из Республиканского бюджета с последующим перераспределением в нижестоящие бюджеты через субвенции, бюджетные ссуды и дотации бюджетам районов и городов (Рис. 1).

Основу действующей практики функционирования бюджетов в рамках законодательства составляют, в том числе, такие важные принципы как сбалансированность, взаимосвязь, самостоятельность бюджетов бюджетной системы [2], при этом бюджетное регулирование не обеспечивает решения одной из важнейших задач – создание заинтересованности местных органов власти в полной мобилизации доходов на своей территории. Основная причина: дополнительно собранные территориями доходы (сумма доходов превышающая объем расходов) изымаются в вышестоящий бюджет и направляются на регулирование дефицитных бюджетов.

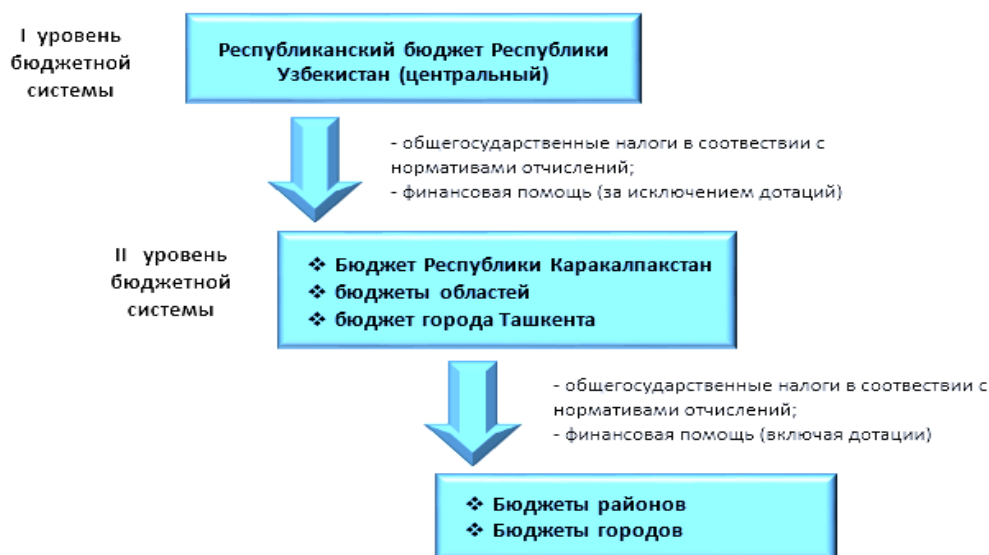


Рис.1. Схема бюджетного регулирования в Республике Узбекистан

Необходимо отметить, что одно из ограничений: установленных Законом «О бюджетной системе» [3] «при принятии и исполнении бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов не допускается создание фондов за счет источников, не предусмотренных законодательством» снято с введенным в действие в 2014 году Бюджетным кодексом [4]. Это предусматривает мотивирование местных органов власти в аккумуляции средств во внебюджетных фондах местных администраций для осуществления дополнительных расходов в рамках выполняемых ими функций и задач. Таким образом создаются условия расширения финансовых возможностей местных органов власти для осуществляемых ими расходов.

Проводимая в Узбекистане реформа управления государственными фи-

нансами, основной целью которой является усовершенствование контроля за государственными средствами, а также переход к казначейскому исполнению бюджетов бюджетной системы, направлена на оптимизацию собираемости доходов, в том числе налогов, предусматривает совершенствование бюджетного регулирования и их результатов. В этой связи, учитывая, что бюджетное регулирование включает в себя не только выравнивание бюджетной обеспеченности, но и стимулирование деятельности органов власти, дальнейшее его развитие должно быть направлено на решение следующей важной задачи - обеспечение права местным органам власти самостоятельного использования дополнительно полученных средств в ходе исполнения местных бюджетов, при этом параллельно создавать условия экономического развития и выравнивания социально-экономического уровня территорий в Узбекистане.

Реализация этой задачи обеспечивается комплексом мер в рамках решений Президента, Правительства и Парламента по укреплению и увеличению экономического потенциала территорий, таких как создание сводных экономических зон, реализация государственных программ развития регионов Узбекистана (Самарканда, Андижана и др. областей), реформирование и модернизация ключевых отраслей национальной экономики (электроэнергетики, сельского хозяйства в рамках Проекта по реструктуризации сельскохозяйственных предприятий, промышленности, транспортных коммуникаций и др.) [5]. Информация о некоторых из этих мер представлена ниже в табл.

Таблица

№	Наименование Программы	№ и дата документа
1	«Программа развития промышленного потенциала Хорезмской области на 2013–2015 годы»	Постановлением Президента Узбекистана №ПП-1856 от 22.11.2012 г.
2	«Программа развития сферы туризма в Хорезмской области на 2013–2015 годы»	Постановлением Президента Узбекистана № ПП-1940 от 20.03.2013 г.
3	«О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013–2016 годах»	Постановлением Президента Узбекистана № ПП-1957 от 17.04.2013 г.
4	«О программе развития промышленного потенциала Ташкентской области на 2013–2015 годы»	Постановлением Президента Узбекистана №ПП-2000 от 12.07.2013 г.
5	«О программе развития промышленного потенциала Кашкадарьинской области на 2013–2015 годы»	Постановлением Президента Узбекистана №ПП-2017 от 02.08.2013 г.

Так, на сегодняшний день в Узбекистане действуют три индустриальные зоны со специальным статусом – свободная индустриально-экономическая зона (СИЭЗ) "Навои", созданная в декабре 2008 года, СИЗ "Ангрен" в Ташкентской области, образованная в апреле 2012 года и СИЗ "Джизак" в центральной части страны, действующая с марта 2013 года. В 2016 году в свободных экономических зонах, функционирующих в Узбекистане, начнется реализация 35 новых

инвестиционных проектов общей стоимостью 500 миллионов долларов [6].

Обеспечение комплексного развития экономики регионов, оптимального и эффективного размещения производительных сил по территории Республики отражены как в Программах развития отраслей экономики (промышленности, сельского хозяйства, услуг), так и в Программах развития отдельных регионов [6].

В будущем все эти меры позволят использовать наряду с вертикальным и горизонтальное межбюджетное выравнивание, то есть осуществлять перераспределение между «богатыми» и «бедными» сопредельными со свободными экономическими зонами территориями.

Таким образом, бюджетное регулирование в Узбекистане предусматривает и способствует обеспечению лучших условий образования и увеличения доходов территорий, укреплению доходной базы местных бюджетов, стимулируя местные органы власти развивать и увеличивать собственную доходную базу на основе развития экономики территорий. Активное участие в этом процессе принимает государство, иницируя и проводя мероприятия направленные на модернизацию и реформы в стране.

Литература

1. Бюджетный кодекс Статья 92. «Сроки представления бюджетных запросов».
2. Бюджетный кодекс года. Статья 7. «Принципы бюджетной системы».
3. Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» Статья 24. «Ограничения, налагаемые на бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты».
4. Бюджетный кодекс. Статья 142. «Ограничения, применяемые к бюджету Республики Каракалпакстан, местным бюджетам областей и города Ташкента».
5. Последние экономические и отраслевые тенденции. Партнерство Группы всемирного банка и Узбекистана: <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Uzbekistan-Snapshot-rus.pdf>
6. Свободные экономические зоны Узбекистана <http://www.anons.uz/article economics/16295 //11.09.2015>.